

פרק ב'

אימות תיקון ליקויים

פרק ב': מעקב אחר טיפול תיקון ליקויים

(דוחות מבקר העירייה)

במהלך השנים 2005 - 2011 ביצע מבקר העירייה דוחות ביקורת.
להלן הערות הביקורת המתייחסות על מעקב אחר תיקון ליקויים בעירייה:

<u>תוקן/לא תוקן/תוקן חלקית</u>	<u>הליקוי</u>
לא תוקן	<u>טיפול העירייה בדיווחי עובדים על נוכחות בעבודה</u> 1. לדעת הביקורת יש מקום בכתיבת נוהל שיסדיר את נוהלי העירייה בנושא הנוכחות והדיווח על שעות נוספות.
1. לא תוקן	<u>הזכאות להחזר ההוצאות לבעלי רכב אישי</u> 1. העובדים לא חתמו על הצהרה, לפיה העובד ידרש להצהיר כי הוא מתחייב לבצע את כל הנסיעות שיוטלו עליו ע"י הממונה, במסגרת מכסת הק"מ שאושרה לו. כן ידרש להצהיר שידוע לו כי תקן הרכב ומכסת הק"מ שהוקצבו לו נקבעו על-פי צרכי התפקיד ועשויים להשתנות על-פי שיקול דעתה של הנהלת הרשות המקומית.

היבטים בנושאי המוכנות למצבי חירום ולמלחמה

1. לא תוקן	1. הביקורת ממליצה כי יש לנקוט כבר עתה בפעולות להחזקתם הנאותה של המקלטים הפרטיים, כמו הציבוריים, ברחבי העיר.
2. תוקן חלקית	2. לבצע אכיפה קפדנית של חוק העזר (החזקת מקלטים).
3. לא תוקן	3. להוציא מכתבי דרישה לבעלי הנכסים (כולל חברת "עמיגור") בהם מקלטים פרטיים לשמור אותם במצב נקי ותקין המאפשר שימוש בו בכל עת שיהיה צורך בכך.
4. לא תוקן	4. לבצע בדיקות תקופתיות ומדגמיות במקלטים פרטיים ולהוציא במקום שהדבר מתבקש דרישה לעשות כל תיקון ושינוי הנחוץ לשם מילוי החובה לשמור על המקלט במצב נקי ותקין.
5. לא תוקן	5. להעניק סמכויות לממונה על הביטחון ושעת חירום בעירייה לאכוף את חוק העזר העירוני.
6. תוקן באופן חלקי – המקלטים מוספרו.	6. יש לבחון הכנת שילוט והכוונה למקלטים שיכלול את מספר המקלט ומיקומו ודרכי הגעה.
7. לא תוקן	7. לא קיים מקלט בבית העלמין.
8. תוקן	8. בשכונת גבעת הרקפות שהינה שכונה חדשה, לא הותקנה מערכת התראה.
9. תוקן	9. באזור התעשייה לא מותקנת מערכת התראה.
10. לא תוקן	10. במשרדי העירייה בשדרות ירושלים קיים חמ"ל – מקלט מוגן ומסודר, אולם במחסן העירייה ברחוב מנשה ובצור שלום אין מיגון מתאים לעובדים.
11. תוקן	11. יש לפעול להפעלת מרכז חלופי לעובדי העירייה, או לפחות לחלקם, במקום מוגן.
12. תוקן – הוקם מרכז חלופי לעובדי הגזברות.	12. עובדי מחלקת הגזברות לא יכלו לקבל קהל ולבצע את עבודתם וזאת עקב היעדר מיגון לעובדים ולקהל.
13. תוקן חלקית. הוקם בית המתנדב ויש גידול במספר המתנדבים.	13. יש לפעול בקרב ארגוני המתנדבים באופן יסודי ובדחיפות כדי לקבל שמות תושבים בעלי השכלה בתחומים הרלוונטיים ולגייסם כבר בשגרה.

ביקורת בניהול צי הרכב בעיריית קריית ביאליק

1. קצין הבטיחות בתעבורה מועסק במשרה חלקית (22 שעות שבועיות) ולא במשרה

מלאה על פי המתחייב בהוראה מטעם משרד התחבורה.

לא תוקן. ביום 14/7/2010 נקלט לעבודה קצין רכב חדש שמועסק עפ"י חוזה

אישי.

2. הביקורת ממליצה על כתיבת נוהל מסודר שיכלול את תפקידי קצין הבטיחות

(נגזרת מתקנה 585 של משרד התחבורה) וכן פירוט קשרי העבודה ויחסי הגומלין

בין קצין הבטיחות למנכ"ל (ממונה). מומלץ לקבוע בנוהל דיווח של קצין הבטיחות

לממונה כל פרק זמן קבוע, כמו כן במקרים חריגים כגון: תאונות, עבירות תנועה,

משמעת, טיפולים חריגים יבוצע דיווח מידי. **לא תוקן.** במהלך חודש פברואר 2011

נכתב טיוטת נוהל שהועברה לעיון המבקר, אולם זו טרם פורסמה.

3. רצוי לשקול ניהול מעקב צי הרכב באמצעות מערכת ממוחשבת (אפשרי גם תוכנת

אקסל) שתאפשר בקרה ומעקב על רכבי העירייה, המערכת תכלול מאגר נתונים

יציב, אמין ונוח לתפעול. **תוקן.**

4. יש להקפיד שבתיקי הרכב יופיעו כל הפרטים המינימלים הנדרשים. **תוקן.**

5. יש להקפיד לבצע ביקורת תקופתית לרכבי העירייה לפחות אחת לשלושה

חודשים. **תוקן חלקית.**

6. יש לקיים תוכנית ומעקב אחרי ביקורות תקופתיות/יזומות, רישוי וביטוח. **תוקן**

חלקית.

7. יש להקפיד על מילוי טופס "רישום הודעות על ליקויים". **תוקן חלקית.**

8. יש להקפיד בעת שליחת הרכב לטיפול במוסד על מילוי כנדרש של טופס "הזמנת

תיקון" ותייעודו. **תוקן.**

9. הביקורת ממליצה לקבוע נוהל מסודר אשר יקבע את תהליך ביצוע תיקונים

במוסכי חוץ. יש להסדיר בנוהל שתיוקונים עד לסכום מסוים יבוצעו באישור קצין

הבטיחות בתעבורה ותיקונים מעל סכום מסוים יחויבו לקבל אישור בכתב של

המנכ"ל לביצוע התיקונים והטיפולים. **לא תוקן.** במהלך חודש פברואר 2011 נכתב טיוטת נוהל שהועברה לעיון המבקר, אולם זו טרם פורסמה.

10. הביקורת ממליצה לקבוע שטחי חנייה ברורים ומסודרים בשטח צי הרכב, כמו כן ניקוי המקום מהפסולת המיותרת דבר שיגדיל בצורה משמעותית את שטח צי הרכב ויאפשר חניה נוחה ובטוחה יותר. **תוקן.**

11. הביקורת ממליצה לקבוע נוהל עבודה לסיום יום הפעילות שיכלול הוראות כגון: סגירת יומן נסיעה, סגירת מכשירי חשמל וקשר, שטיפה וניקיון, הוצאת מסמכי רכב והפעלת מיגון. **תוקן חלקית.** במהלך חודש פברואר 2011 נכתב טיוטת נוהל שהועברה לעיון המבקר, אולם זו טרם פורסמה.

12. יש לנקוט בפעולות אופרטיביות למניעת גניבת מטפי כיבוי אש ברכבי העירייה. **תוקן.**

13. יש לשקול, שרכב המוביל חומרי הדברה ישמש את ייעודו בלבד ולא ישמש למשימות אחרות עקב הסיכון בחומרי הדברה. **תוקן.**

14. ברכב המוביל חומרי הדברה מומלץ לאחסן ערכת עזרה ראשונה מלאה וציוד מגן רלוונטי. **תוקן.**

15. על קצין הבטיחות בתעבורה למלא את חובת עריכת בחינת נהיגה עיונית ומעשית לנהג חדש ולתעד בתיק הרכב. **תוקן חלקית לעניין נהגים חדשים.**

16. יש לקיים מעקב עדכון ידיעות לכלל נהגי העירייה. **לא תוקן.**

17. היות ובשלוש שנים האחרונות בוצעה רק השתלמות חלקית אחת בלבד, יש לפעול על מנת לקיים הדרכות ורענון לנהגים בתדירות סבירה. **תוקן.**

18. יש להקפיד על כך שנהגי העירייה יהיו חתומים על טופס הצהרת בריאות. **תוקן.**

19. מומלץ שהטלפון המופיע על מדבקת הרכב יהיה של המוקד העירוני כך שיתאפשר מעקב ובקרה על תלונות שמגיעות בכל שעות היממה. **תוקן.**

20. רצוי לקבוע פרמטר "תלונה-מח' רכב" בתוכנת מוקד ולהזין אותו בכל עת שמגיעה למוקד העירוני תלונה הקשורה לנהיגת רכבים עירוניים. כמו כן, יש לקבוע נוהל שבאחריות המוקד העירוני להפיק דו"ח לקצין הבטיחות והממונה בפרקי זמן קבועים. **תוקן.**

21. על קצין הבטיחות בתעבורה לקבוע נוהל מנחה לכללי התנהגות בתאונות דרכים. **תוקן חלקית.** ראה הערה 11.

22. מומלץ להקפיד לבצע מעקב (רצוי ממוחשב) אחר התאונות ועבירות התנועה של הנהגים לצורך ניתוח השוואתי הפקת לקחים ומסקנות. – **תוקן.**

23. יש לשקול לגרוע כלי רכב שעלות אחזקתו גבוהה למדי, או לבדוק חלופות זולות יותר. – **תוקן חלקית.**

חוק חופש המידע	
תוקן	1. העירייה מרכזת מידע רב, אשר ברובו עונה על דרישות החוק ותקנות חופש המידע, אולם העירייה אינה מפרסמת דין וחשבון שנתי הגלוי לעיני הציבור.
תוקן	2. מאחר והעירייה לא ריכזה את המידע המצוי ברשותה לדין וחשבון שנתי, לא ניתן לקיים אחר הוראות סעיף 8ג' לתקנות חופש המידע (העברת הדו"ח לספרייה העירונית).
לא תוקן – נמסר כי, כיום כל חוקי העזר המעודכנים מצויים באתר משרד הפנים.	3. העתק מספר חוקי העזר לא הועמד בספרייה הציבורית.
תוקן	4. הביקורת מעירה על כי, לא בוצע פרסום, המידע את ציבור תושבי העיר בדבר חוק חופש המידע ואופן הפעלתו בידי העירייה. תושבים שאינם מודעים לחוק ולחידושים בו נפגעים מאי הפרסום האמור.
תוקן	5. הביקורת מציעה כי העירייה תפרסם מודעה מקיפה בדבר החוק ודרכי הפעלתו בידי העירייה.
תוקן	6. לדעת הביקורת, על הממונה להפיץ את החוק ופרשנותו למנהלי האגפים והמחלקות בעירייה.
לא תוקן	7. לדעת הביקורת, יש להוציא לפועל נוהל עבודה מוסדר בדבר הפעלת החוק ולאופן גביית האגרות.

אימות תיקון ליקויים במועצה דתית

מדינת ישראל משרד האוצר

יחידת האכיפה

האגף לשכר והסכמי עבודה

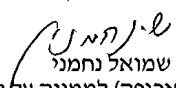
י"א בכסלו התשע"ב
7 בדצמבר 2011
אכ. 2011-1794

לכבוד:
מר שמעון אזריאל,
יו"ר המועצה הדתית קרית ביאליק

הנדון: ביקורת חריגות שכר לכאורה - מועצה דתית קרית ביאליק

1. בהמשך למכתבנו מיום 23/10/11 ו-7/11/11, וכן בתגובה למכתבה של עובדת המועצה הדתית, הגב' אושרית טקיאיר, אני מוצא לנכון לחדד את הוראותינו בנוגע לחריגות לכאורה בשכר עובדי המועצה.
2. בעקבות בדיקה שנערכה בחודש אוגוסט 2011 לאופן בו תיקנה המועצה הדתית את הליקויים שהתגלו בשכר עובדי המועצה, נמצא כי המועצה ממשיכה לשלם לעובדיה תוספות שכר גלובליות שלא לפי דיווח בפועל כנדרש על פי חוק, ובניגוד להוראותינו מיום 3/10/10.
3. תוספות גלובליות אלה אינן מוכשרות מתוקף הסכמים קיבוציים או מקומיים ועל כן הינן חורגות לכאורה. על כן נדרשה המועצה להפסיק את תשלום התוספות הנ"ל ולשלם לעובדים הרלוונטיים תשלום בעבור שעות נוספות בדיווח על ביצוע בפועל ובכפוף להחתמת שערך נוכחות או כל אמצעי אחר שיאפשר דיווח על הגעה ועזיבה של מקום העבודה.
4. אדגיש, כי אין בהוראה זו כדי למנוע תשלום על פי חוק עבור עבודה נוספת. העובד אשר יבצע עבודה מחוץ להיקף משרתו יתוגמל בהתאם לפי חוק שעות עבודה נוספות, זאת על בסיס דיווח בפועל בלבד.
5. נא לשלוח תלושי שכר מתוקנים עבור העובדים הרלוונטיים לחודש דצמבר 2010.

בכבוד רב,


שמואל נחמני
סגן בכיר (אכיפה) לממונה על השכר

העתק:

מר אילן לוי - הממונה על השכר והסכמי עבודה, משרד האוצר
מר קובי בר-נתן - מנהל תחום, משרד האוצר
מר אביגדור אוחנה - מנכ"ל, משרד לשירותי דת
גב' אושרית טקיאיר - מועצה דתית קרית ביאליק
מר מאיר אוטמזגין - מזכיר המועצה הדתית קרית ביאליק
מר אייל לוי - מבקר עיריית קרית ביאליק
גב' מאיה שויידל - יחידת האכיפה, משרד האוצר

רח' קפלן 1 ירושלים 91036 ת.ד. 3100 טל': 02-5317251 פקס': 02-5695343

שער הממשלה: www.gov.il

gov

אוצר ברשת: www.mof.gov.il

מדינת ישראל משרד האוצר

יחידת האכיפה

האגף לשכר והסכמי עבודה

כ"ה בתשרי התשע"ב
23 באוקטובר 2011
אכ. 2011-1623

לכבוד:
מר מאיר אוטמוגין
מזכיר המועצה הדתית קרית ביאליק

הנדון: ביקורת חריגות שכר לכאורה - מועצה דתית קרית ביאליק

1. בהמשך לביקורת השכר שנערכה על ידי יחידת האכיפה במשרד האוצר במהלך חודש ספטמבר 2010, נערכה בחודש אוגוסט 2011 בדיקה לאופן בו תיקנה המועצה את הליקויים שהתגלו.
2. בבדיקה נמצא כי על אף ההנחיות שפורטו במכתב מתאריך 3.10.10, המועצה ממשיכה לשלם לעובדיה תוספות גלובליות (תוספת מיוחדת בלי גמלי') שלא על פי דיווח על ביצוע בפועל. מדובר בתוספת שכר המשולמת שלא על פי ההסכמים הקיבוציים המאושרים ולכן, לכאורה, אין העובדים זכאים לתשלום תוספת זו באופן גלובלי.
3. לפיכך, אנו דורשים בשנית להפסיק את תשלום התוספות הנ"ל ולשלם לעובדים הרלוונטיים תשלום בעבור שעות נוספות בדיווח על ביצוע ובכפוף להחלטות שעות נוכחות.
4. בנוסף, בהמשך לשיחתך הטלפונית עם הגב' מאיה שויידל אבקש לשלוח בהקדם את דוחות הנוכחות של עובדי המועצה לחודש אוגוסט 2011.

בכבוד רב,

קצ' גר' (א)
קובי בר-נתן
מנהל תחום (אכ"פ)

העתק:

מר אילן לוי - הממונה על השכר והסכמי עבודה, משרד האוצר
מר שמואל נחמני - סגן בכיר (אכיפה) לממונה על השכר, משרד האוצר
מר אביגדור אוחנה - מנכ"ל, משרד לשירותי דת
מר אייל לוי - מבקר, עיריית קרית ביאליק
גב' מאיה שויידל - יחידת האכיפה, משרד האוצר

רח' קפלן 1 ירושלים 91036 ת.ד. 3100 טל': 02-5317251 פקס': 02-5695343

שער הממשלה : www.gov.il

gov

אוצר ברשת : www.mof.gov.il

This fax was received by GFI FAXmaker fax server. For more information, visit: <http://www.gfi.com>



הרבנות הראשית - קרית ביאליק

בס"ד, א' כסלו תשע"ב
(27/11/2011)

לכבוד
הגב' אושרית טקיאד

הנדון : הפסקת תשלום תוספת מיוחדת בלי גמל

בהמשך למכתב, ממר קובי בר נתן מנהל תחום אכיפה במשרד האוצר, הנני להודיעך על הפסקת התשלום.

בכבוד רב

שמעון אזריאל
יו"ר המועצה הדתית

העתקים :

1. מר אביגדור אוחנה – מנכ"ל משרד הדתות.
2. מר ארנון בן דוד – יו"ר הסתדרות המעוף.
3. מר אילן לוי – הממונה על השכר במשרד האוצר.
4. הגב' מאיה שוידל-יחדת אכיפה במשרד האוצר.
5. מר קובי בר נתן – מנהל תחום אכיפה במשרד האוצר.
6. מר איל לוי – מבקר עיריית קרית ביאליק. ✓



בית חיה המועצה הדתית - קרית ביאליק

בסייד, אי כסלו תשע"ב
(27/11/2011)

לכבוד
מר שמואל בן דוד

הנדון : הפסקת תשלום תוספת מיוחדת בלי גמל

בהמשך למכתב, ממר קובי בר נטן מנחל תחום אכיפה במשרד האוצר, הנני
להודיעך על הפסקת התשלום.

בכבוד רב

שמעון אוריאל
יו"ר המועצה הדתית

העתקים :

1. מר אביגדור אוחנה – מנכ"ל משרד הדתות.
2. מר ארטון בן דוד – יו"ר הסתדרות המעוף.
3. מר אילן לוי – הממונה על חשכר במשרד האוצר.
4. הגב' מאיה שוידל-יחזקת אכיפה במשרד האוצר.
5. מר קובי בר נטן – מנחל תחום אכיפה במשרד האוצר.
6. ✓ מר איל לוי – מבקר עיריית קרית ביאליק.

מדינת ישראל משרד האוצר

יחידת האכיפה

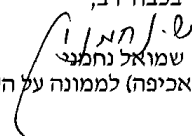
האגף לשכר והסכמי עבודה

כ"ה בכסלו התשע"ב
21 בדצמבר 2011
אכ. 2011-1910

לכבוד:
מר שמעון אזריאל,
יו"ר המועצה הדתית קרית ביאליק

הנדון: החתמת שיעון נוכחות - מועצה דתית קרית ביאליק

1. בהמשך לביקורת השכר שנערכה במועצה, ומבדיקת יישום הוראותינו לתיקון הליקויים שהתגלו בשכר עובדי המועצה, עולה כי ישנם עובדים אשר על אף הוראותינו, אינם מחתימים שיעון נוכחות.
 1. ברצוני להסב את תשומת ליבך לנאמר באוגדן תנאי שירות של עובדי הרשויות המקומיות, סעיף 5.6.2: "עובד רשות מקומית חייב אישית להטביע את כרטיס הנוכחות שלו בשעות רישום הנוכחות, בתחילת העבודה ובסיומה".
 2. אציין כי הנהגת שיעון נוכחות במקום עבודה קשורה קשר ישיר לשכר הניתן בגין עבודה, הואיל ועל פי דיווחי נוכחות בזמן עבודה משולם שכרו של העובד.
 3. יוער כי בשירות המדינה, על כל מקרה של אי החתמת כרטיס (לאור יציאה בתפקיד, לימודים וכד'...) להיות מובא לידיעה ולאישור הממונה הישיר על העובד. רק באמצעות טופס שבו ישנו אישור חתום של הממונה הישיר ניתן להשלים לעובד את שעות העבודה וזאת לאחר שהנתונים מוקלדים על ידי מערכת המנגנון.
 4. יוער כי אין באמור בהסכם מיום 3.3.99 כדי לאשר נוהג נפסד זה, כיוון שכל עניינו של אותו הסכם בהטבות המשולמות לעובדים, בעוד שאי החתמת כרטיס נוכחות אין בו, אם הוא מבוצע כראוי, הטבה כספית כלשהי. מנגד, יש בכך פגיעה במינהל תקין שעלולה להביא לדיווחים שאינם מדויקים שבסופו של דבר ישפיעו גם על ההטבות המשולמות לעובד.
 5. לאור האמור לעיל, מעתה ואילך על כל העובדים במועצה, ללא יוצא מן הכלל, להחתים כרטיס נוכחות בעת כניסתם ויציאתם ממקום העבודה.
- כמו כן, שעות עבודה נוספות ישולמו אך ורק לפי השעות אשר העובדים עבדו ודיווחו בפועל.

בכבוד רב,

שמואל נחמני
סגן בכיר (אכיפה) לממונה על השכר

העתק:

מר אילן לוי - הממונה על השכר והסכמי עבודה, משרד האוצר
מר קובי בר-נתן - מנהל תחום, משרד האוצר
מר אביגדור אוחנה - מנכ"ל, משרד לשירותי דת
מר מאיר אוטמוגין - מזכיר המועצה הדתית קרית ביאליק
מר אייל לוי - מבקר עיריית קרית ביאליק
גבי מאיה שויידל - יחידת האכיפה, משרד האוצר

רח' קפלן 1 ירושלים 91036 ת.ד. 3100 טל': 02-5317251 פקס': 02-5695343

שער הממשלה : www.gov.il

gov

אוצר ברשת : www.mof.gov.il

This fax was received by GFI FAXmaker fax server. For more information, visit: <http://www.gfi.com>

1

SHLOMO BAR-OZ ADV
LAW OFFICE
2 HANAMAL ST., HAIFA 33031
Tel: 04-8622190/4
Fax: 04-8627925
e-mail: office@baroz-law.co.il

שלמה בר-עוז, עו"ד
משרד עורכי דין
רח' הנמל 2, חיפה 33031
טל': 04-8622190 / 4
פקס: 04-8627925
דוא"ל: office@baroz-law.co.il

11 בדצמבר 2011

בפקס - 8716731

לכבוד
מר שמעון אוריאל
יו"ר המועצה הדתית קרית ביאליק

יח"ר נכבד,

הנדון: חוות דעת משפטית - הפחתת תוספות שכר לעובדי המועצה

להלן חוות דעתי בשאלה – האם תוספות שכר גלובליות בגין שעות נוספות שלא עפ"י דיווח ו/או ביצוע בפועל ששולמו לעובדים הינן כרי הפחתה או קיזוז משכר העובדים והאם חלה על המועצה החובה להפחית שכר העובדים לאור חזרישה אשר הופנתה אליה ע"י המסגרת על חשבו והסכמי עבודה במשרד האוצר, בעקבות תוספות אשר שולמו לעובדים בגין ?

ראשית, אציין ממצאי בקורת השכר אשר בוצעה ע"י יחידת האכיפת במשרד האוצר:

1. כפי העולה מהתכתבויות השונות, במהלך חודש אוגוסט 2011 נערכה ביקורת שכר של עובדי המועצה הדתית ע"י יחידת האכיפה במשרד האוצר. עפ"י ממצאי הביקורת נמצאו ליקויים וחריגות שכר לכאורה בשכר עובדי המועצה הדתית.

2. הממצא העיקרי והמרכזי בביקורת מתמקד בתוספות שכר גלובליות ששולמו למספר עובדים שלא עפ"י דיווח בפועל.

3. בעקבות הביקורת וממצאיה הונחתה המועצה הדתית ע"י יחידת האכיפה להפסיק לשלם לעובדיה תוספות גלובליות ("תוספת מיוחדת בלי גמל") שלא עפ"י דיווח על ביצוע בפועל. הנחיות יחידת האכיפה יצאו ביום 3/10/11. עפ"י ההנחיות, עסקינן בתוספת שכר בלתי חוקית, המשולמת שלא עפ"י החסכמים הקיבוציים המאושרים ועל כן העובדים אינם זכאים לה.

4. משהמועצה לא מילאה אתר ההנחיות, ביום 23/10/2011 פנה מר קובי ברי-טון, מנחל תחום אכיפה במשרד האוצר למזכיר המועצה הדתית, מר מאיר אוטמזגין, במכתב ובו הוראה שאיחוד משתמעת לשתי פנים על פיה נאסר על המועצה להמשיך ולשלם לעובדים תשלום בעבור שעות נוספות שלא עפ"י דיווח וביצוע העבודה הנוספת בפועל.

From: 04 8627925 Page: 2/3 Date: 14/12/2011 12:13:23

This fax was received by GFI FAXmaker fax server. For more information, visit: <http://www.gfi.com>

This fax was received by GFI FAXmaker fax server. For more information, visit: <http://www.gfi.com>

2

מכתב נוסף ברוח דומה יצא ביום 7/12/2011 מלפני מר שמואל נחמני, סגן ככיר לממונה על השכר במשרד האוצר, ליו"ר המועצה, מר שמעון אוריאל.

5. ממצאי חבירות חתומה אף למבקר עיריית קרית ביאליק, ואף זה הורה ביום 27/11/2011, הן ליו"ר המועצה והן למזכירה, כי חינוך נדרשים "לפעול באופן מיידי בהתאם להוראות והנחיות יחידת האכיפה".

מכתב לחוות דעת:

החלטות הרלבנטיות בחלשות על המסקנה דנו בחוק יסודות התקציב:

6. המועצה הדתית הינה גוף מוטקצב כמשמעות הביטוי בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985. (להלן - "החוק")

7. סעיף 29(א) לחוק קובע, בין היתר, כי גוף מוטקצב "לא יסכים על שינויים בשכר או על הטבות כספיות אחרות הקשורות לעבודה ולא ינהיג שינויים או הטבות כאמור, אלא בהתאם למחשבות או הוצאות לגבי כלל עובדי המדינה או באישורו של שר האוצר".

סעיף 29(ב) לחוק חז"ל סוגע כי כל הסדר או הסכם חתומה הוראה הנ"ל - בטל.

8. הוראת סעיף 29(ב) לחוק מסמיכה את שר האוצר ו/או מי מטעמו לחודע לגוף המוטקצב על חובתו להפסיק לאלתר כל הטבה כספית הקשורה לעבודה, אשר נוגדת את הוראת סעיף 29(א) שאושרה לעיל, ושא היא בבחינת הסדר/הסכם חורג או נגד.

נוסף לכך, הוראת סעיף 29(2)(ג) מסמיכה את שר האוצר לקבוע הוראות אשר יחולו על הגוף המוטקצב, לרבות הוראה בדבר חובתו לתבוע חשבה של החטבה/ חתומה שניתנה לעובדים ושא מקורח בהסדר או בהסכם נגד וחיתה בגדר תשלום המוגד לחוק.

9. עפ"י הדיון, שכר עבודה משולם עפ"י עבודה המבוצעת בפועל. כלל זה הינו יסודי ובסיסי כדיני העבודה. לגבי כלל עובדי המדינה (למעט על עובדים שלגביהם קיים הסכם עבודה מיוחד אשר אושר ע"י משרד האוצר) חלה החובה לדווח על שעות עבודתו, בין אם בדרך של חתמת כרטיס נוכחות ובין בכל אמצעי דיווח אחרת. כך הוא הכלל כאשר לשעות העבודה חתומה וכן הוא הכלל כאשר לשעות עבודה נוספות. מעבר לשעות העבודה הרגילות, מעבר להיקף משרתו.

10. במקרה של גמול בגין שעות עבודה נוספות, ככלל אין מניעה חוקית לשלם לעובד גמול כגון דא וכתומה להוראות חוק שעות עבודה נוספות, ובכסף לכך שחעבודה הנסמכת בוצעה בפועל ועל בסיס דיווח בפועל בלבד.

This fax was received by GFI FAXmaker fax server. For more information, visit: <http://www.gfi.com>

3

סוף הכלל אל הפרט:

11. במקרה שלפנינו, תשלום "התוספת חגלובלית" אשר שולמם לעובדים בגין שעות עבודה נוספות ללא דיווח במעל, הינו תשלום בלתי חוקי. יתר על כן, אף אם קיים הסדר או נוהג או הסכם כלשהוא המעניק תוספת או הטבה זו, הרי בתעודת אישור משרד האוצר, עסקינן בהסדר או הסכם נוגד, כמשמעותו בחוק יסודות התקציב.

12. כאמור לעיל, משרד האוצר, באמצעות המוסמכים מטעמו, רשאי ומוסמך לחזות על קיומו או הפחתה משכרם של אותם עובדים אשר "זכו" לתוספת חנייל, שלא כדין. משהורה כן משרד האוצר, חובה על המועצה לפעול בהתאם להוראות אלה, ללא כחל וסרק, שאם לא כן יחולו בעניין זה הוראות והסנקציות חקבניות בחוק יסודות התקציב.

13. בדיון, אימא, הורה מבקר תערייה לפעול בהתאם להוראות משרד האוצר ובדיון נהג יו"ר המועצה הדתית, מר שמעון אוריאל, עת חודיע לעובדים כי משזו הוראת ואלה ממציאי משרד האוצר, אין מנוס אלא לקזז משכרם את התוספת ששולמה בניגוד לדיון, ולחפשיק ביצוע תשלום התוספת.

מפקח רב תברכה,

שלמה בן-עז, ע"צ.